

بررسی لزوم بهره‌گیری از ساز و کار مشارکت عمومی خصوصی در اجرا و توسعه طرحهای برق آبی در ایران

علی اکبر صابری^۱

حسن احمدی^{۲*}

دادو德 صداقت شایگان^۳

علی اصغر امیر کاردوست^۴

چکیده

طرحهای مربوط به احداث سد و نیروگاههای برق آبی، به عنوان یکی از مهمترین نیروگاههای تولید انرژی، نقش بسیار مهمی در پایداری شبکه برق سراسری هر کشور ایفا می‌نمایند. بنابراین، طراحی، اجرا و بهره‌برداری از این طرح‌ها همواره در دستور کار کشورها، مخصوصاً کشورهای در حال توسعه قرار دارد. یکی از موارد مهم در راهبری طرحهای برق آبی، انتخاب مکانیسم مناسب، جهت تأمین منابع مالی است که در این مقاله، روش مشارکت عمومی- خصوصی به دلیل بهره‌مندی از مزایای بسیار، مورد بررسی قرار گرفته است. در کشور ایران، به علل مختلفی همچون عدم ثبات اقتصادی، نرخ تورم بالا، تحریمهای اقتصادی و همچنین مدیریت و سازماندهی نامناسب، تا کنون طرحهای محدودی با این روش اجرا شده‌اند. در مقاله حاضر، آمار و اطلاعات طرحهای برق آبی موجود که با روش مشارکت عمومی- خصوصی اجرا و به بهره برداری رسیده‌اند به همراه پیش‌بینی این روند در سالهای آتی بررسی شده‌اند. به علاوه، مطالعه‌ی موردی مدل مالی نیروگاه برق آبی گلپایگان و امکان‌پذیری ورود بخش خصوصی برای اجرای آن نیز در این مقاله آورده شده که نشان می‌دهد با سیاستها و شرایط موجود در کشور، روش مشارکت عمومی- خصوصی و استفاده از پتانسیل بخش خصوصی امکان‌پذیر نخواهد بود.

واژه‌های کلیدی

نیروگاههای برق آبی، انرژی تجدیدپذیر، تأمین منابع مالی، روش مشارکت عمومی- خصوصی، سد گلپایگان

^۱ دانشجوی دکترای عمران مدیریت ساخت، گروه مهندسی عمران، واحد رودهن، دانشگاه آزاد اسلامی، رودهن، ایران

^۲ استادیار- گروه مهندسی عمران، واحد رودهن، دانشگاه آزاد اسلامی، رودهن، ایران، Tel: 09126994043, Email: ha.ahmadi56@yahoo.com

^۳ استادیار - گروه مهندسی عمران، واحد رودهن، دانشگاه آزاد اسلامی، رودهن، ایران

^۴ استادیار - گروه مهندسی عمران، واحد رودهن، دانشگاه آزاد اسلامی، رودهن، ایران

علمی- پژوهشی

مقدمه

است. در توصیف مشارکت عمومی- خصوصی باید گفت که نیروگاههای برق آبی با ظرفیت نصب بیش از دوازده هزار مگاوات، در حدود پانزده درصد از مجموع ظرفیت نصب نیروگاههای ایران را به خود اختصاص داده‌اند. هرچند درصد ظرفیت نصب این نیروگاهها کمتر از نیروگاههای حرارتی است، ولیکن به علت قابلیت‌های فنی و اجرایی خاص نیروگاههای برق آبی در مدیریت شبکه‌ی برق سراسری همچون امکان ورود و خروج سریع به شبکه‌ی برق، کنترل فرکانس و حفظ پایداری شبکه، در کلیه‌ی ساعت‌شبانه روز، نقشی حیاتی در صنعت داشته و از عوامل مهم موقوفیت یک شبکه برق محسوب می‌شوند. از امتیازات منحصر به فرد نیروگاههای برق آبی می‌توان به تجدیدپذیر بودن آنها، تأثیرات اثربخش در توسعه‌ی پایدار، عدم استفاده از سوخت فسیلی، مدیریت آبهای سطحی، نام برد. (باخدا و همکاران، ۱۳۹۱- کاستر و همکاران^۱- دورسان و گوکل^۲، ۱۳۹۰- فی و همکاران^۳، ۱۴۰۰- سبتین و همکاران^۴، ۱۴۰۰) تأثیر اثرزی در زندگی انسان از جمله برق، بر کسی پوشیده نیست و این نیاز هر روز بیشتر می‌شود. مدیریت منابع انرژی زمینه ساز تحولات اقتصادی به نحو مناسب برای کشورها می‌باشد (صابری و صداقت شایگان، ۱۴۰۰). محدودیت منابع انرژی و افزایش تقاضای آب و برق به دلیل رشد جمعیت جهانی، توسعه‌ی شهری، تغییر در رفاه عمومی و استفاده‌ی غیر اصولی از این مایع حیاتی، مشکلات زیادی را در اکثر نقاط جهان ایجاد کرده و انتظار می‌رود این مشکل به زودی چالش‌های جدید و بزرگتری را در ابعاد محلی، منطقه‌ای و جهانی ایجاد نماید (صابری و همکاران، ۱۴۰۲). تأمین منابع مالی طرحهای زیرساختی، همچون طرحهای سد و نیروگاههای برق آبی، برای تمامی کشورها، حتی کشورهای غنی و توسعه یافته نیز، موضوع مهمی است. در میان انواع روش‌های تأمین منابع مالی، روش مشارکت عمومی- خصوصی مورد استقبال گسترده‌ای قرار گرفته

³ Fei W and etc.⁴ Sibtain M and etc.¹ Castor J and etc.² Dursun B, Gokcol C

بخش خصوصی، سبب موفقیت طرحهای تجدیدپذیر خواهد شد. این همکاری، شامل همکاری و مشارکتهای مالی و غیر مالی می‌شود و مشارکت عمومی خصوصی را در کلیه جوانب آن، سبب راهبری مناسب طرحها و پژوهشها می‌داند (ایران و همکاران^۶، ۱۳۹۸). در همین راستا، مقاله‌ای با عنوان "آیا مشارکت‌های دولتی و خصوصی عملکرد بهتری دارند؟ تحلیل تطبیقی از هزینه‌های کار اضافی و دلایل تغییرات قراردادی در پژوهش‌های زیرساخت حمل و نقل در کشور هلند"^۷ در مجله سیاست حمل و نقل^۸ و در سال ۲۰۲۰ منتشر شد، در این مقاله با بررسی فنی، قراردادی و اجرایی ۵۸ می‌گوک^۹، (۱۳۹۹). یکی دیگر از مقالات مرتبط با این موضوع، مقاله‌ای است که در مجله بین‌المللی سیاست انرژی در سال ۲۰۰۹ به چاپ رسیده است. این مقاله با عنوان "توسعه خلاقانه طرحهای میکرو برق آبی خصوصی در کشور رواندا"^{۱۰} نشان می‌دهد که با استفاده از پتانسیل بخش خصوصی و همکاری مطلوب بخش دولتی، می‌توان با سرمایه‌گذاریهای اندک، طرحهای میکرو برق آبی در قسمتهای مختلف کشور رواندا احداث و ضمن پایداری شبکه‌ی محلی برق، به توسعه جوامع محلی کمک شایانی نمود. این بدان معناست که روش مشارکت عمومی خصوصی هم در طرحهای بزرگ و هم در طرحها و پژوهش‌های کوچک، کاربرد داشته و می‌تواند اجرا و بهره‌برداری از آنها را تسهیل کرده و به توسعه محلی و ملی کشورها، کمک نماید (پیگات و واندرپلاس^{۱۱}، ۱۳۸۸)

طرحهای مشارکت عمومی خصوصی برق آبی در ایران تأمین منابع مالی طرحهای عمرانی کشور ایران همواره از مهمترین دغدغه‌های تمامی دولتها و مجلسها بوده است.

روشهایی چون تأمین مالی دولتی، موجب خلق ارزش بالاتر می‌شود. این مزایا و نتایج حاصل از استفاده از روش مشارکت عمومی خصوصی و بهره‌گیری از پتانسیل بخش خصوصی در آجرا و بهره‌برداری از طرحها در تحقیقات و امتیازات زیادی آورده شده است. مقاله‌ای با عنوان "مطالعات تطبیقی در روشهای مشارکت عمومی خصوصی و سنتی به منظور سرمایه‌گذاری در پژوهشی راه آهن پر سرعت که ۳ فرودگاه را در تایلند به هم متصل می‌کند" در سال ۲۰۲۰ در مجله بین‌المللی و معتبر دیدگاه‌های بین رشته‌ای تحقیقات حمل و نقل^{۱۲} به چاپ رسیده، به خوبی نشان می‌دهند روش مشارکت عمومی خصوصی برای این طرح عمرانی زیرساختی هم برای بخش عمومی و هم برای بخش خصوصی، سودمندتر و منطقی‌تر از روش سنتی اجرای پژوهش است (سرساکولچای و کاووندن^{۱۳}، ۱۳۹۹). همچنین مقاله‌ای با عنوان "موضع استفاده از منابع برق آبی در پاکستان" در سال ۲۰۱۹ در مجله بین‌المللی سیاست انرژی^{۱۴} به چاپ رسیده و در این مقاله، مواردی همچون مشارکت کم و ضعیف بخش خصوصی در قسمت طرحهای برق، برنامه‌ریزی نامناسب، موضع اقتصادی و موضع سازمانی را به عنوان مهمترین عوامل ناکامی و عدم موفقیت پاکستان تلقی می‌کند. این مقاله نشان می‌دهد که برای رفع موضع استفاده از ظرفیت بالای برق آبی در پاکستان، باید از پتانسیل بخش خصوصی که یکی از آنها روش مشارکت عمومی خصوصی است، بهره برد (اولاً و همکاران^{۱۵}، ۱۳۹۹). در مقاله‌ای دیگر که در مجله بین‌المللی بررسی انرژی‌های تجدیدپذیر و پایدار^{۱۶} و در سال ۲۰۱۹ و با عنوان "مشارکت بخش خصوصی و جامعه در انرژی‌های تجدید پذیر" به چاپ رسیده است، به تعامل میان جامعه، مخصوصاً جوامع محلی با بخش خصوصی در اجرای طرحهای انرژی‌های تجدیدپذیر می‌پردازد و تأکید می‌نماید تعامل و همکاری سازنده میان جوامع محلی با

^۵ Renewable & sustainable energy reviews^۶ Avri Eitan and etc.^۷ Transportation Policy^۸ Stefan Verweij and etc.^۹ Maurice Pigaht and etc.^۱ Transportation research interdisciplinary perspectives^۲ Jessada Sresakoolchai and etc.^۳ Energy Policy^۴ Kafait Ullah and etc.

ریسک و سود منطقی طرفین، باعث شده تا موفقیت چندانی در این هدف بزرگ حاصل نشود. متأسفانه در کشور ایران هیچ طرح سد و نیروگاه برق آبی بزرگ و متوسطی با روش مشارکت عمومی خصوصی انجام نشده ولیکن در نیروگاههای کوچک، تعداد محدودی پروژه، اجرا و به بهره‌برداری رسیده اند، که در جدول شماره (۱) سال ۲۰۲۲ تا ۲۰۱۴ میزان ظرفیت نصب (مگاوات) و تجمعی (مگاوات) نشان داده شده است.

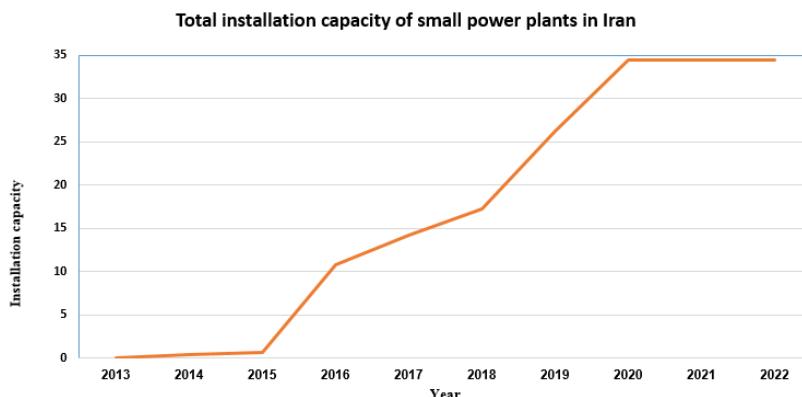
پیشتر، منابع مورد نیاز برای سرمایه‌گذاری در طرحها، از محل درآمدهای دولتی در قالب قانون بودجه عمرانی قابل تأمین بوده است، ولیکن با توجه به مشکلات روزافزون اقتصادی و کاهش قدرت مالی دولتها، این بحث در سالهای اخیر، بسیار جدی‌تر از قبل مورد توجه قرارگرفته است.

در برنامه توسعه‌ی کشور هستند نیز از این قاعده مستثنی نیستند. در دهه‌ی اخیر دولتها مختلف در ایران با تدوین قوانین مختلفی سعی کردند تا بخش خصوص را برای مشارکت در طرحهای عمرانی تشویق کنند، ولیکن نواقص و ایرادات قانونی و عدم توجه به موضوع مهمی چون تسهیم

جدول (۱): نیروگاههای مشارکت عمومی خصوصی برق آبی کوچک ایران

سال	ظرفیت نصب (مگاوات)	تجمعی (مگاوات)
۲۰۲۲	.	۳۴.۵۵
۲۰۲۱	.	۳۴.۵۵
۲۰۲۰	۸.۳	۳۴.۵۵
۲۰۱۹	۹	۲۶.۲۵
۲۰۱۸	۳	۱۷.۲۵
۲۰۱۷	۳.۴	۱۴.۲۵
۲۰۱۶	۱۰.۱۷	۱۰.۸۵
۲۰۱۵	۰.۲۴	۰.۶۴
۲۰۱۴	۰.۴۴	۰.۴۴

در ادامه به پیش‌بینی اجرای این پروژه‌ها به روش مشارکت عمومی- خصوصی پرداخته خواهد شد. نمودار جدول فوق در شکل (۱) آمده است.



شکل (۱): نمودار تجمعی ظرفیت اسمی نیروگاههای مشارکت عمومی خصوصی برق آبی کوچک ایران (مگاوات)

برای پیش‌بینی و روندیابی میزان ظرفیت نصب تجمعی در سالهای آتی تا سال ۲۰۳۰ می‌توان از شبکه‌های عصبی و الگوریتم‌های فرالابتکاری استفاده کرد. ولیکن با توجه به عدم پیچیدگی و سادگی داده‌های موجود، از برنامه‌ی کامپیوتری اکسل و از سه روش متداول و مرسوم روندیابی خطی،^۱ تجدیدپذیر نیز در این مسیر قرار دارد.

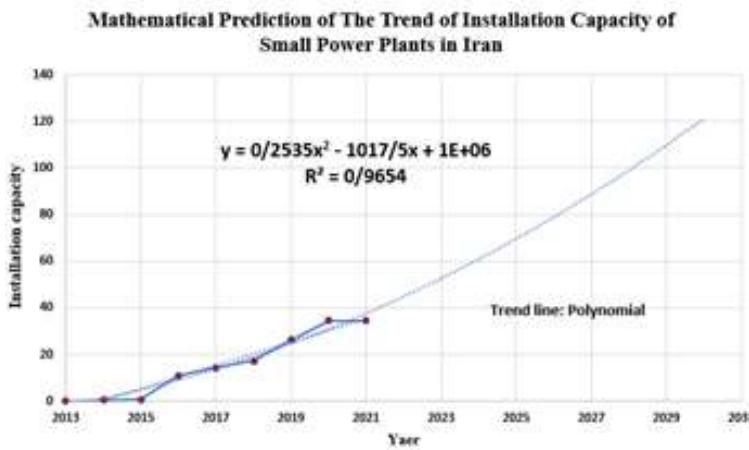
^۱ Linear, Algorithmic and Polynomial

با توجه به بالاتر بودن میزان ضریب همبستگی (R^2) در روش چند جمله‌ای پیش‌بینی این روش، به عنوان پیش‌بینی برتر با پیش‌بینی مجموع ظرفیت نصب ۱۲۰ مگاوات برای پروژه‌های مشارکت عمومی خصوصی برق آبی کوچک ایران تا سال ۲۰۳۰ انتخاب می‌شود. نمودار این پیش‌بینی در شکل (۲) آمده است.

جدول (۲): پیش‌بینی مجموع ظرفیت نصب نیروگاههای

مشارکت عمومی خصوصی برق آبی کوچک تا سال ۲۰۳۰

Polynomial	Algorithmic	Linear	روش
۱۲۰	۸۰	۸۰	مجموع ظرفیت نصب تا سال ۲۰۳۰ (مگاوات)



شکل (۲): نمودار پیش‌بینی ریاضی ظرفیت نصب تجمعی نیروگاههای مشارکت عمومی خصوصی برق آبی کوچک

صورت دوره‌ای و معمولاً هر دو سال اعلام می‌شود و سرمایه‌گذاران با تهیه مدل مالی، برای ورود یا عدم ورود به هر یک از پروژه‌ها تصمیم‌گیری می‌کنند. هرچند در بسیاری از موقعیت‌ها علت پایین بودن مبلغ خرید برق، سرمایه‌گذاران بدون تهیه مدل مالی، از ورود به این پروژه‌ها خودداری می‌کنند. در ادامه و در قسمت مثال عددی، به بررسی نیروگاه برق آبی گلپایگان با استفاده از روش عمومی خصوصی پرداخته خواهد شد.

نیروگاه برق آبی گلپایگان

سد گلپایگان اولین سد مدرن ایران است، این سد سنگریزهای با هسته رسی مایل، در سال ۱۳۳۶ و در نزدیکی شهر گلپایگان به بهره‌برداری رسیده است. به منظور استفاده مؤثر و بهینه از پتانسیل آبی آن، احداث یک نیروگاه برق آبی در پایین دست سد، مد نظر قرار گرفته است. ظرفیت نصب این نیروگاه کوچک برابر ۳.۹۵ مگاوات و دبی کل آن معادل ۹.۵ مترمکعب می‌باشد. زمان ساخت این نیروگاه دو سال خواهد بود که شامل دو واحد توربین پلتون با محور افقی

هرچند پیش‌بینی ریاضی، نشان از ادامه‌ی روند کند ورود بخش خصوصی به پروژه‌های برق آبی کوچک ایران دارد. آیا شرایط اقتصادی حاکم بر کشور ایران با وجود قوانین بخش انرژی این پیش‌بینی را تأیید کرده و آنرا منطقی و دست یافتنی می‌داند. آیا با وجود پتانسیل و ظرفیت بالای جغرافیایی ایران برای احداث نیروگاههای برق آبی بیشمار، احداث این نیروگاهها با استفاده از توان بخش خصوصی، مشارکت عمومی خصوصی لازم است معنای واقعی مشارکت و تسهیم سود و زیان و ریسک و مزایا و معایب طرحها، به صورتی کاملاً عادلانه و منصفانه در قوانین و دستورالعملها و ضوابط کشور آورده شود. خرید برق تضمینی می‌تواند معیار خوبی برای بررسی میزان اعتدال در این همکاری و شراکت باشد. قیمت خرید برق که از عوامل مهم تشویق بخش خصوصی است باید به گونه‌ای باشد که سود منطقی و عادلانه برای سرمایه‌گذاری و سود سرمایه‌گذار را پاسخ دهد. مبلغ خرید برق تضمینی نیروگاههای کوچک از طرف دولت به

و شرایط و نحوه تأمین مالی انجام پذیرفته است. از آنجا که در چارچوب تحلیلی "فایده- هزینه مالی" درآمدها و هزینه‌ها در سال‌های مختلف به وقوع می‌پیوندندکه لازم است تا این اقلام با استفاده از اصول و روش‌های اقتصاد مهندسی به یک سال مبنای مشترک منتقل شوند. یکی از مهمترین بخش‌های مطالعات توجیه مالی، بدست آوردن مفروضات محاسبات مالی است. این مفروضات عبارتند از نرخ رشد اقلام درآمد و هزینه‌ها، نرخ تورم، رشد ارز و رشد نرخ تنزیل. در راستای این سیاست، هزینه‌های دوره‌ی احداث، شامل هزینه‌های عمرانی، تجهیزات و سایر هزینه‌های مرتبط است که به صورت دقیق توسط مشاور پروژه محاسبه شده‌اند. این مقادیر، شامل هزینه‌های ساختمانی و تجهیزات و نیز هزینه‌های مهندسی در جدول (۳) ارائه شده است. با توجه به اینکه مقرر است نیروگاه سد (۳) ابتدأ قرار بر آن شد تا وظایف حاکمیتی همچون اخذ مجوزها از سازمانها و ادارات مختلف و نیز تحويل زمین کارگاه بر عهده بخش دولتی یا همان سرمایه‌پذیر باشد و کل کارهای اجرایی را سرمایه‌گذار یا همان بخش خصوصی بر عهده گیرد، اما با اجرای برنامه‌ی مدل مالی و عدم امکان ورود سرمایه‌پذیر این سیاست از مورد توجه قرار نگرفت. مقرر شد تا به منظور امکان ورود احتمالی بخش خصوصی و مشارکت با دولت، قسمت ساختمانی پروژه، توسط بخش دولتی انجام شود و بخش خصوصی تنها قسمت تجهیزات را انجام دهد و هر بخش هزینه‌های بخش مهندسی مربوط به خود را بر عهده گیرد.

جدول (۳): هزینه‌های بخش‌های مختلف پروژه نیروگاه گلپایگان

سال		هزینه‌ها (دلار)
موم	اول	
۱.۶۹۰.۷۸۷	۱.۹۶۸.۷۱۵	بخش ساختمانی
۴.۶۱۹.۵۸۳	۱۰۰۴.۲۵۷	بخش تجهیزات
۹۱۵.۷۶۲	۷۴۷.۷۷۱	هزینه‌های مهندسی و غیره
۷.۲۲۶.۱۳۲	۳.۷۲۰.۷۴۳	مجموع
۱۰.۹۴۶.۸۷۵		

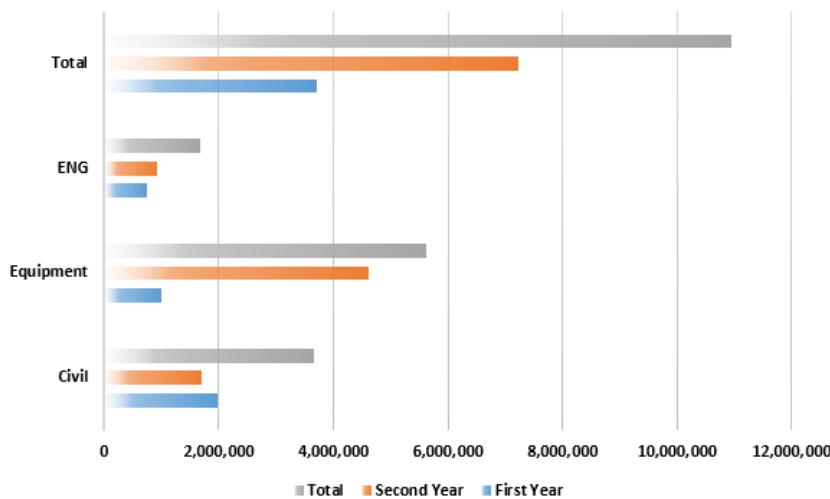
می باشد. این طرح همچون سایر طرحهای برق آبی دارای مزایای زیر است:

- استفاده از پتانسیل آب موجود در منطقه برای تولید برق
- اشتغال‌زایی در منطقه
- تولید انرژی پاک و سازگار با محیط زیست
- کمک به پایداری برق در منطقه
- امکان توسعه صنعت در منطقه
- جلوگیری از مهاجرت روستاهای منطقه به شهر با ایجاد شغل بلندمدت

با توجه به آنکه پروژه نیروگاه برق آبی گلپایگان، در پایین‌دست سد قرار گرفته و دارای حجم آب مطمئن در تمامی طول سال است. این پروژه از جمله طرحهایی است که می‌توان آنها را با ریسک کمتری به بخش خصوصی واگذار نمود. به طور معمول، برای اینگونه مشارکت‌ها، مدل‌های مختلفی برای سرمایه‌گذاری در طرح‌های زیربنایی مانند انرژی، راهسازی، تولید برق و صنعت آب موجود است و هر کشور، متناسب با قوانین و شرایط اقتصادی خود به تناسب نوع پروژه از روش‌های مختلف مشارکت عمومی و خصوصی استفاده می‌کند. به طور کلی روش‌های شناخته شده برای این نوع مشارکتها عبارتند از، واگذاری کامل تأسیسات پروژه، ساخت، بهره‌برداری و انتقال (BOT)، ساخت، بهره‌برداری، پرداخت اجاره به سرمایه‌پذیر و انتقال (BOLT)، ساخت، انتقال، پرداخت اجاره به سرمایه‌گذار (BTL)، ساخت، مالکیت و بهره‌برداری (BOO)، تجهیز، بازسازی، مالکیت و بهره‌برداری (ROO)، تجهیز و بازسازی، بهره‌برداری و انتقال (ROT)، واگذاری امتیاز (Concession) و بیع متقابل می‌باشد.

با تشکیل کارگروه فنی، مالی و اجرایی بررسی دستورالعملهای جاری کشور، مدل مشارکت در طرح نیروگاه برق آبی گلپایگان مدل ساخت، بهره‌برداری و انتقال (BOT) انتخاب گردید. مدل مالی مطابق با آن تهیه شود. لذا در بررسی‌های مالی، فایده‌ها و هزینه‌های پروژه از هر دو دیدگاه سرمایه‌پذیر و سرمایه‌گذار و مورد بررسی قرار گرفت. لازم به ذکر است که محاسبه آیتم‌های متعدد درآمد و هزینه با استفاده از قوانین و مقررات موجود، بخشودگی‌ها و یارانه‌ها

برای درک بهتر سهم مالی مشارکت، در شکل (۳) نسبت توزیع هزینه‌ها و سهم هر بخش از فعالیتهای عمرانی و تجهیزاتی مشخص شده است.



شکل (۳): هزینه‌های قسمتهای مختلف پروژه نیروگاه برق آبی کوچک گلپایگان (دلار)

عنوان	مقدار	واحد
تعداد و ظرفیت واحدهای تولید در مرحله‌ی بهره‌برداری	۳.۹۵ مگاوات	واحد در مجموع ۳.۹۵ مگاوات
نرخ ارزش اسقاطی تجهیزات الکترومکانیکال در دوره‌ی عمر مفید	با توجه به نوع قرارداد BOT ارزش اسقاط مانظور نمی‌گردد	
تولید پروژه در سال	۱۷.۱	گیگاوات ساعت
ضریب کارکرد	۵۰	درصد
ضریب مربوط به هزینه‌ی تعمیر و نگهداری سد و سازه	شش دهم درصد هزینه‌های عمرانی	
ضریب مربوط به هزینه‌ی تعمیر و نگهداری الکترومکانیکال	یک درصد هزینه‌های تجهیزاتی	

علاوه بر اطلاعات جدول فوق، برای یافتن آستانه‌ی توجیه‌پذیری این طرح برای سرمایه‌گذاران، مؤلفه‌های زیر در مدل مالی، در نظر گرفته شده است:

$$\begin{aligned} \text{NPV} &= 0 \\ \text{IRR} &= 25\% \\ \text{MIRR} &= 25\% \end{aligned}$$

با توجه بررسیها و محاسبات انجام شده توسط تیم متخصص مالی و اقتصادی و اجرای برنامه کامپیوتری مدل مالی پروژه،

در پروژه نیروگاه برق آبی گلپایگان، دوره بهره‌برداری توسط سرمایه‌گذار هجده سال است و پس از پایان این دوره، پروژه تحويل کارفرما خواهد شد. این دوران، علاوه بر درآمد زایی شامل هزینه‌هایی نیز می‌باشد. تمامی هزینه‌های بهره‌برداری شامل مواردی چون نیروی انسانی، خدمات رفاهی، ابزار آلات و مدیریت راهبردی، مالیات و سایر هزینه‌های قانونی، در هزینه‌ی تعمیر و نگهداری ساختمانی و تجهیزات و خط انتقال برق در مدل لحاظ شده است. مشخصات کلی فنی و مالی پروژه که برای محاسبات دوره‌ی بهره‌برداری مهم و تأثیرگذار است، در جدول (۴) آمده است.

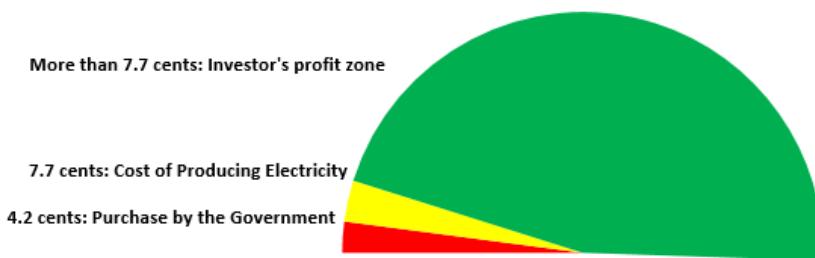
جدول (۴): مشخصات کلی فنی و مالی پروژه

عنوان	مقدار	واحد
دبی طراحی واحد	۹.۵	متر مکعب بر ثانیه
ظرفیت نصب	۳.۹۵	مگاوات
سد	۵۰	عمر مفید سد
نیروگاه	۳۰	عمر مفید نیروگاه
توضیحات	۱۸	مدت زمان بهره‌برداری
زمان بازسازی نیروگاه (پس از شروع بهره‌برداری)		توسط بخش خصوصی
زمان بازسازی نیروگاه (پس از شروع بهره‌برداری)		در این پروژه تجهیزات الکترومکانیکال در سال ۳۰ نیاز به بازسازی و تعمیرات اساسی داشته که معادل ۳۰٪ هزینه‌های سرمایه‌گذاری اولیه تجهیزات می‌باشد

تضمينی دولت، همچنان فاصله زیادی با قیمت برق تولیدی داشته و طبق آخرین دستورالعمل رسمی که به تازگی صادر شده در حدود ۴.۲ سنت برای هر کیلووات می‌باشد. با این قیمت پیشنهادی که با هزینه‌های اجرا و بهره برداری پروژه فاصله زیادی دارد، هیچ سرمایه‌گذاری علاقمند به حضور در پروژه نخواهد بود. در شکل (۴) قیمت‌های محاسباتی طبق مدل مالی بر حسب هر کیلووات برق تولیدی آورده شده است.

لازم است برای ترغیب و حضور سرمایه‌گذاران، قیمت خرید برق تضمينی در طول مدت هجده سال بهره‌برداری، حداقل برابر با ۷.۷ سنت به علاوه ضرایب تعديل در طول سالهای بهره‌برداری باشد. همچنین طبق خروجی مدل مالی، زمان سوددهی پروژه ۶.۳ سال از زمان آغاز پروژه خواهد بود. اما با وجود آنکه تصمیم گیران تنها بخش تجهیزات را به بخش خصوصی واگذار نموده و خود متولی احداث بخش ساختمانی شده‌اند، ولیکن متأسفانه قیمت خرید برق

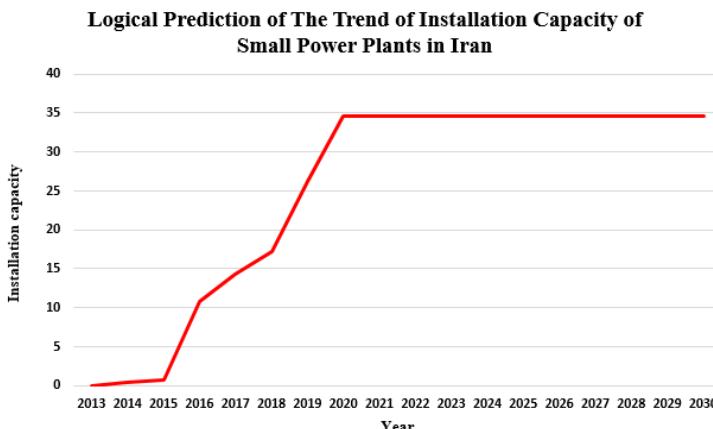
Electricity Price per Kilowatt



شکل (۴) : قیمت‌های خرید برق طبق مدل و دستورالعمل موجود

دولتی، تنظیم و اجرایی شود و یا تسهیلات دیگری به بخش خصوصی داده شود، تا در مدل مالی شرایط را به نفع بخش خصوصی تغییر دهد . برای مثال دولت می‌تواند امکان صادرات برق و یا امکان استخراج رمざرز را در مدتی معین یا در کل طول زمان بهره‌برداری به بخش خصوصی واگذار کند. قرارداد فیما بین با بخش خصوصی باید به گونه‌ای باشد که ریسکهایی چون تورم، تحریمهای بین‌المللی، کاهش ارزش رمざرز و سایر موارد تأثیرگذار که از مدیریت بخش خصوصی خارج است، تنها بر عهده‌ی بخش خصوصی نباشد. این مثال کوچک نشان می‌دهد، با وجود انگیزه و توان بالای مهندسی و مالی بخش خصوصی برای مشارکت در طرحها و پروژه های عمرانی، کشور ایران از این پتانسیل عظیم استفاده نکرده و از آن محروم مانده است. شکل شماره (۵) پیش‌بینی تجمعی ظرفیت نصب نیروگاههای مشارکت عمومی خصوصی کوچک ایران تا سال ۲۰۳۰ آورده شده است.

واضح است برای هیچ سرمایه‌گذاری ورود به این پروژه و بسیاری از پروژه‌های دیگر برق آبی، نه تنها سود ندارد، بلکه دارای ضرر مالی بسیاری نیز است. در پروژه‌ی نیروگاه برق آبی گلپایگان بخش ساختمانی توسط دولت در حال اجراست و برای امکان ایجاد مشارکت با بخش خصوصی، در محدوده‌ی کاری بخش دولتی قرار گرفته است. اگر در مدل مالی یک پروژه‌ی برق آبی کوچک، قیمت برق تولیدی از ۴.۲ سنت کمتر شود، این پروژه امکان اجرا و بهره‌برداری توسط سرمایه‌گذار را دارد و در غیر این صورت، یا پروژه، اجرایی نخواهد شد ، با وجود پیش‌بینی تحقق مجموع ۱۲۰ مگاوات ظرفیت نصب در سال ۲۰۳۰ به نظر می‌رسد، با قوانین جاری و قیمت‌های پایین خرید تضمينی و نیز ریسکهای بالای سرمایه‌گذاری در ایران، نیروگاه برق آبی کوچک جدیدی توسط سرمایه‌گذار احداث نخواهد شد، مگر آنکه دستورالعمل خرید برق تضمينی با مبلغی منطقی و با در نظر گرفتن شرایط برد-برد میان بخش خصوصی و بخش



شکل (۵): نمودار پیش‌بینی ظرفیت نصب تجمعی نیروگاههای مشارکت عمومی خصوصی برق آبی کوچک

نموداری با خط صاف روی محور افقی و برابر با صفر خواهد بود.

لازم به توضیح است، در مدل‌های مالی تنها جنبه‌های مالی طرحها محاسبه و مورد بررسی قرار می‌گیرد و سایر مؤلفه‌های تأثیرگذار همچون میزان ریسک‌های مالی و اجرایی سرمایه‌گذار و سرمایه‌پذیر، میزان جذابیت طرح برای سرمایه‌گذار و سرمایه‌پذیر، ارزش انتقال دانش میان سرمایه‌گذار و سرمایه‌پذیر و مؤلفه‌های دیگر که می‌تواند در تصمیم‌گیری بخش‌های عمومی و خصوصی برای ورود به یک پروژه، مهم باشد، مورد بررسی قرار نمی‌گیرند. متأسفانه در ایران اغلب قوانین به نفع سرمایه‌پذیر یا همان بخش دولتی است و بخش خصوصی یا در پروژه‌ها ورود نمی‌کند و یا در صورت ورود، به زودی پشیمان شده و متضرر می‌شود و با داشتن پتانسیل بالای مالی و اجرایی در سایر پروژه‌ها شرکت نخواهد کرد. در واقع، برای ایجاد عرصه‌ای جدید برای درک متقابل سرمایه‌گذار و سرمایه‌پذیر باید درصد مطلوبیت و محبوبیت پروژه، برای هر دو طرف در نظر گرفته شده و قدر مطلق اختلاف آن کمینه شود. این موضوع در رابطه‌ی زیر آمده است:

$$F(D) = |DA - DB| \quad (1)$$

D= Percentage of desirability

A=Private sector

B= Public section

DA=the percentage of the private sector's interest in entering the project

بدیهی است در کنار مسائل مالی، باید بخش دولتی به صورت منصفانه، قسمتی از ریسک‌های طرحها را بر عهده گیرد، این تجربه در کشورهای در حال توسعه و در قوانین مربوط به جذب سرمایه‌گذار آورده شده، ولیکن در ایران هنوز به صورت واقعی و شفاف وجود ندارد. به واقع، تعریف مشارکت عمومی خصوصی، تسهیم و تقسیم عادلانه همه جنبه‌های مثبت و منفی پروژه است که با قوانین جاری ایران فاصله زیادی دارد. لازم به توضیح است، هر چند طبق قوانین حاکم بر خرید برق تضمینی، نیروگاههای برق آبی متوسط و بزرگ دارای قیمت برق ثابت نیستند و قوانین جدید حاکی از آن است که قیمت برق در طرحهای برق آبی متوسط و کوچک از طریق مناقصه استخراج می‌شود، ولیکن هزینه‌های بسیار بالا و ریسک‌های خاص این طرحها همچون عملیات زیرزمینی و ناشناخته‌های زمین‌شناسی، سبب شده تاکنون هیچ نیروگاه برق آبی متوسط و بزرگی توسط بخش خصوصی، اجرایی نشود و تمامی این طرحهای بزرگ مانند سدها و نیروگاههای کارون سه، کارون چهار، مسجد سلیمان، سیاه بیشه، رودبار لرستان، گتوند، آزاد، ژاوه و سردهشت، توسط شرکتهای دولتی و با بودجه تمام دولتی اجرا و در حال بهره‌برداری است. پیش‌بینی احداث نیروگاههای بزرگ با روش مشارکت عمومی خصوصی، تابع شرایط سیاستی، اقتصادی، اجتماعی و بین‌المللی ایران است که شواهد و قراین و تجارب گذشته، از عدم تمایل شرکتهای خصوصی برای ورود به طراحی، اجرا و بهره‌برداری از این ابر پروژه‌ها حکایت دارند. بنابراین نمودار این پیش‌بینی تا سال ۲۰۳۰

ردیف	عنوان
۲	عدم بکارگیری روشها و ابزارهای جدید در تأمین منابع مالی
۳	عدم حمایتهای مالی و مالیاتی مناسب از سوی بخش عمومی
۴	عدم تضمین دولت برای بازگشت سرمایه با نرخ سود مناسب
۵	وابستگی مالی پروره به سایر پروره‌ها در دوره بهرهبرداری
۶	عدم وجود نقدینگی در بخش خصوصی
۷	عدم توجه پیمانکار به روش‌های اجرا جهت کاهش هزینه‌ها
۸	عدم توجیه‌پذیری مالی بخش خصوصی جهت اخذ پروره
۹	عدم اطمینان از هزینه‌های مالی در دوره نگهداری و بهرهبرداری به دلیل تورم
۱۰	عدم اطمینان در سرمایه‌گذاری و پایین بودن مبلغ قراردادها

جدول (۶): موانع فنی و سازمانی ورود بخش خصوصی به مشارکت عمومی - خصوصی طرحهای برق آبی

ردیف	عنوان
۱	نارسایی‌های ارتباطی بین بخش‌های خصوصی و سازمانها
۲	عدم تمايل بخش خصوصی به رقابت در گرفتن پروره‌ها
۳	ضعف دانش مدیریت و کنترل پروره‌های ساخت در شرکتهای خصوصی
۴	ضعف تجهیزاتی و تکنولوژیکی بخش خصوصی در اجرای پروره
۵	عدم امکان/ اتوانایی در بکارگیری متخصصین خارجی در اجرای پروره‌ها
۶	نیو/ اکمبود منابع انسانی با تجربه و کارآمد در بخش خصوصی
۷	کم تجربگی بخش‌های خصوصی در زمینه قراردادهای مشارکتی
۸	عدم اعتماد متقابل بخش‌های عمومی و خصوصی
۹	عدم سازمان‌یافتنی شرکتهای فعل در بخش خصوصی
۱۰	عدم ایجاد تعامل نظاممند بین بخش عمومی و خصوصی
۱۱	ضعف دانش علمی کارکنان بخش عمومی در اجرای پروره‌های عمرانی

جدول (۷): موانع سیاسی و حقوقی ورود بخش خصوصی به مشارکت عمومی - خصوصی طرحهای برق آبی

ردیف	عنوان
۱	نیو/ یک قرارداد واضح و روشن برای سرمایه‌گذاری پروره‌های مشارکتی
۲	فرام نبودن زیرساختهای قانونی و فنی جهت جلب مشارکت
۳	وجود تعارضات و اختلافات زیاد میان ذینفعان پروره

DB= the percentage of the public sector's interest in entering the project
F(D) = the objective function that must be minimized

این تابع هدف باید توسط الگوریتم‌های فرالبتکاری کمینه شود تا درصد مطلوبیت یک پروره برای هر دو بخش عمومی و خصوصی تا حد امکان به یکدیگر نزدیک شود. میزان مطلوبیت‌ها، خود تابعی از سایر عناصر تأثیرگذار مانند هزینه‌ی پروره، درآمد پروره، نرخ تنزیل، نرخ سود بانکی، ریسکها، مدت زمان اجرای پروره، مدت زمان بهرهبرداری پروره توسط سرمایه‌گذار و طول عمر پروره باشد. متأسفانه این نگرش در طرحها و پروره‌های کشور ایران وجود ندارد و سرمایه‌گذار همچنان به عنوان پیمانکار و سرمایه‌پذیر به عنوان کارفرما تعامل و همکاری دارند و معنای شریک و شراکت و مشارکت هنوز ایجاد نشده است.

موانع ورود سرمایه‌گذار بخش خصوصی در طرحهای زیربنایی کشور ایران

موانع خرد و کلان بسیاری وجود دارد تا سرمایه‌گذار بخش خصوصی را از ورود به طرحهای زیربنایی کشور ایران منصرف نماید. هرچند در قسمتهای بالا و در متن این پژوهش به برخی از آنها اشاره شد، ولیکن تجمعی این موارد می‌تواند در سیاستگذاری و راهبری این طرحها کمک کرده و دولتمردان و تصمیم‌گیران این بخش، را راهنمایی نماید. برای اطمینان از جمع‌آوری کامل علل متعدد عدم رغبت سرمایه‌گذاران، با متخصصان و صاحب‌نظران متعددی مصاحبه شده است. برای استخراج لیست موانع، طبق فرمول کوکران، با سی نفر از کارشناسان و مدیران بخش‌های کوکران، با مدرک دانشگاهی مختلف فنی و مالی و مدیریتی و پست‌های اداری مدیریتی و کارشناسی مصاحبه و نظرات ایشان، گردآوری شده است. این عوامل در سه گروه مالی و اقتصادی، فنی و سازمانی و سیاسی و حقوقی، تقسیم‌بندی شده‌اند و به ترتیب در جداول (۵)، (۶) و (۷) آمده است.

جدول (۵): موانع مالی و اقتصادی ورود بخش خصوصی به مشارکت عمومی - خصوصی طرحهای برق آبی

ردیف	عنوان
۱	عدم مهارت‌های تأمین منابع مالی توسط بخش عمومی

جدول (۹): نمرات خبرگان به موانع فنی و سازمانی ورود بخش
خصوصی به مشارکت عمومی - خصوصی طرحهای برق آبی

ردیف	عنوان	نمره خبرگان (صفر تا ۵)
۱	نارسایی‌های ارتقابی بین بخش‌های خصوصی و سازمانها	۳
۲	عدم تمایل بخش خصوصی به رقابت در گرفتن پروژه‌ها	۴
۳	ضعف داشت مدیریت و کنترل پروژه‌های ساخت در شرکهای خصوصی	۳
۴	ضعف تجهیزاتی و تکنولوژیکی بخش خصوصی در اجرای پروژه	۵
۵	عدم امکان/توانایی در بکارگیری متخصصین خارجی در اجرای پروژه‌ها	۲
۶	نبود/کمبود منابع انسانی با توجه و کارآمد در بخش خصوصی	۱
۷	کم تجربگی بخش‌های خصوصی در زمینه قراردادهای مشارکتی	۶
۸	عدم اعتماد متقابل بخش‌های عمومی و خصوصی	۷
۹	عدم سازمان یافتنگی شرکتهای فعال در بخش خصوصی	۳
۱۰	عدم ایجاد تعامل نظاممند بین بخش عمومی و خصوصی	۵
۱۱	ضعف دانش علمی کارکنان بخش عمومی در اجرای پروژه‌های عمرانی	۷
۴.۲	میانگین	

جدول (۱۰): نمرات خبرگان به موانع سیاسی و حقوقی ورود بخش
خصوصی به مشارکت عمومی - خصوصی طرحهای برق آبی

ردیف	عنوان	نمره خبرگان (صفر تا ۵)
۱	نبود یک قرارداد واضح و روشن برای سرمایه‌گذاری پروژه‌های مشارکتی	۸
۲	فرامن نبود زیرساختهای قانونی و فنی جهت جلب مشارکت	۱۰
۳	وجود تعارضات و اختلافات زیاد میان ذینفعان پروژه	۷
۴	نبود میانجی در صورت بروز اختلافات	۴
۵	عدم تضمین پایبندی به قراردادها در بلندمدت از سوی طرفین	۸
۶	تغییرات سیاسی و قانونی مداوم در بخش عمومی	۹

ردیف	عنوان
۴	نبود میانجی در صورت بروز اختلافات
۵	عدم تضمین پایبندی به قراردادها در بلندمدت از سوی طرفین
۶	تغییرات سیاسی و قانونی مداوم در بخش عمومی
۷	فقدان مدیران لائق در سیاست‌گذاری‌های سازمانهای عمومی
۸	رابطه‌گرایی شدید سیاسی در واگذاری پروژه‌ها
۹	عدم تخصیص رسک مناسب میان بین بخشها
۱۰	تحریم‌های بین‌المللی

پس از نهایی شدن لیست موانع، با ارسال پرسشنامه برای خبرگان از آنها خواسته شد تا به هر یک از موانع نمره صفر تا ده داده شود، تا بتوان آنها را بر اساس اهمیت اولویت‌بندی کرد. نمرات خبرگان جمع‌آوری و میانگین آن، محاسبه شد که در جداول ۸ الی ۱۰ آورده شده است.

جدول (۸): نمرات خبرگان به موانع مالی و اقتصادی ورود بخش
خصوصی به مشارکت عمومی - خصوصی طرحهای برق آبی

ردیف	عنوان	نمره خبرگان (صفر تا ۵)
۱	عدم مهارت‌های تأمین منابع مالی همچون مشارکت عمومی خصوصی توسط بخش عمومی	۷
۲	عدم تجربه کافی بکارگیری روشها و ابزارهای جدید در تأمین منابع مالی توسط طرفین	۶
۳	عدم حمایتها مالی و مالیاتی مناسب از سوی بخش عمومی	۹
۴	عدم تضمین دولت برای بازگشت سرمایه با نرخ سود مناسب	۹
۵	وابستگی مالی پروژه به سایر پروژه‌ها در دوره بهره‌برداری	۳
۶	عدم وجود نقدینگی در بخش خصوصی	۶
۷	عدم توجه بخش خصوصی به روشهای اجرا جهت کاهش هزینه‌ها	۲
۸	عدم توجیه‌پذیری مالی بخش خصوصی جهت اخذ پروژه	۸
۹	عدم اطمینان از هزینه‌های مالی در دوره نگهداری و بهره‌برداری به دلیل تورم	۷
۱۰	عدم اطمینان در سرمایه‌گذاری و پایین بودن مبلغ قراردادها	۵
۱۱	میانگین	۶.۲

سال ۲۰۳۰ امری مشکل و پیچیده نبوده و میزان آن تقریباً برابر با شرایط موجود خواهد بود. یعنی مجموع ظرفیت نصب در نیروگاههای کوچک بخش خصوصی همان حدود ۳۵ مگاوات و در نیروگاههای متوسط و بزرگ نیز همان صفر مگاوات خواهد بود، مگر آنکه شرکتهای وابسته به دولت و نیمه دولتی به این عرصه ورود کرده و این پروژه‌ها را اجرا و بهره‌برداری کنند. این در حالی است که توان و پتانسیل مهندسان و مدیران بخش خصوصی ایران و شرایط جغرافیایی این کشور، شرایط بسیار مناسبی را برای اجرا و بهره‌برداری از پروژه‌ها و طرحهای برق آبی مهیا کرده است.

لازم است تمامی کشورهای در حال توسعه مانند ایران با برنامه‌ریزی مناسب و تعامل سازنده با بخش خصوصی و ایجاد بستری آرام و مطمئن برای سرمایه‌گذاران، با احداث نیروگاههای کوچک، متوسط و بزرگ برق آبی، ضمن جلوگیری از آلودگی محیط زیست، نیاز برقی صنایع، کشاورزی، شهرها و روستاها را پاسخ داده و در مسیر رشد و شکوفایی و توسعه گام بردارند.

مراجع

1. Avri Eitan, Lior Herman, Itay Fischhendler, Gillad Rosen, Community-private sector partnerships in renewable energy, Renewable & sustainable energy reviews, 2019, 105: 95-104
2. Bakhoda H. Almassia M. Moharamnejad N. Moghaddasi R. Azkia M., 2012, Energy production trend in Iran and its effect on sustainable development, Renewable and Sustainable Energy Reviews, 16: 1335-1339. (In Persian).
3. Castor J, Bacha K, Fuso Nerini F, 2020, SDGs in action: A novel framework for assessing energy projects against the sustainable development goals, Energy Research & Social Science 68 (2020) 101556.
4. Danesh Jafari, Dawood (2011). Examining the model of the Islamic Republic of Iran in public and private partnership arrangements in the framework of the country's 20-year vision. National conference of public and private participation in the development of infrastructure in Tehran (In Persian).
5. Dursun B, Gokcol C, 2011, The role of hydroelectric power and contribution of small hydropower plants for sustainable development in Turkey, Renewable Energy 36: 1227e1235
6. Fei W, Opoku A, Agyekum K, Anthony J, Ahmed V, Chen C and Leung Lok K, 2021, The Critical Role of the Construction Industry in Achieving the Sustainable

ردیف	عنوان	نمره خبرگان (صغر تا ۵)
۷	فقدان مدیران لایق در سیاست‌گذاری‌های سازمانهای عمومی	۷
۸	رابطه‌گرایی شدید سیاسی در واگذاری پروژه‌ها	۵
۹	عدم تخصیص رسک مناسب میان بین پخشها	۹
۱۰	تحریم‌های بین‌المللی	۶
	میانگین	۷.۳

نتیجه‌گیری

پیش بینی اجرای طرحهای برق آبی با روش مشارکت عمومی خصوصی در کشور ایران، تابع پارامترها و مؤلفه‌های متعددی مانند شرایط سیاسی، اجتماعی، اقتصادی، میزان و شدت تحریمهای بین‌المللی است و مدل مالی تنها بخشی از این معما می‌باشد. هرچند پیش‌بینی ریاضی، مجموع ظرفیت نصب شده در نیروگاههای برق آبی کوچک ایران را حدود ۱۲۰ مگاوات برآورد کرده، اما دستورالعملهای ناکارآمد دولتی و مبلغ پایین خرید برق، باعث شده تا سرمایه‌گذاران تمایل و رغبتی برای ورود به این عرصه نداشته باشند. در واقع دولت باید با دادن امتیازات مادی و غیرمادی مانند مجوز صادرات برق، مجوز تولید رمزارز، تسهیلات بانکی و سایر راهکارهای ممکن، این موضوع را به صورت جدی مدیریت نماید. بطور قطعی، با شرایط مشارکت عمومی خصوصی کوچک، متوسط و بزرگی با روش مشارکت عمومی خصوصی در ایران اجرایی نخواهد شد. ریسکهای مربوط به سختی‌های عملیات اجرایی، مانند اجرای تونلها و مغارها و حجم بالای خاکبرداری و خاکریزی و بت‌ریزی و سایر عملیات اجرایی سخت و پیچیده، در کنار موارد مهمی چون تحریمهای بین‌المللی، تورم بسیار بالا، مدیریت ناکارآمد بخش عمومی، شرایط غیر شفاف و مبهم اقتصادی و آماده نبودن فرهنگ و چارچوبهای قانونی جذب سرمایه‌گذار، سبب شده تمامی نیروگاههای بزرگ و متوسط موجود تنها با بودجه‌ی عمرانی دولت اجرایی و به بهره‌برداری رسند و سرمایه‌گذاران محدود به پروژه‌های جدید نداشته باشند. بنابراین پیش‌بینی ظرفیت نصب نیروگاههای کوچک نیز تمایلی به ادامه بهره‌برداری و ورود نیروگاههای جدید نداشته باشند. بنابراین پیش‌بینی ظرفیت نصب نیروگاههای مشارکت عمومی خصوصی برق آبی تا

development Goals (SDGs): Delivering Projects for the Common Good, Sustainability 2021, 13, 9112.

7. Iranian Ministry of Energy, Renewable Energy and Energy Efficiency organizations, <https://www.satba.gov.ir>

8. Jessada Sresakoolchai, Sakdirat Kaewunruen, Comparative studies into public private partnership and traditional investment approaches on the high-speed rail project linking 3 airports in Thailand, Transportation research interdisciplinary perspectives, 2020, 5: 100-116

9. Kafait Ullah, Muhammad Shabbar Raza, Faisal Mehmood Mirza, Barriers to hydro-power resource utilization in Pakistan: A mixed approach, Energy Policy, 2019, 132: 723-735

10. Maurice Pigah, Robert J. van der Plas, Innovative private micro-hydro power development in Rwanda, Energy Policy, 2009, 37: 4753-4760

11. Porsesh Bin, Ali (2013), PPP contracts and its application in infrastructure development. The fifth municipal finance conference, problems and solutions with a resistance economy approach (In Persian).

12. Saberi AA, Sedaghat Shayegan D. Optimization of haraz dam reservoir operation using CBO meta-heuristic algorithm. Int J Optim Civil Eng. 11(4): 581-92. 2021 (In Persian).

13. Saberi AA, Ahmadi H, Sedaghat Shayegan D, Amirkardoust, A. Prediction of electricity consumption using three meta-heuristic algorithms. Int J Optim Civil Eng. 13(1): 111-125. 2023 (In Persian).

14. Sibtain M. Li X. Bashir H. Azam M., 2021, Hydropowerexploitation for Pakistan's sustainable development: A SWOT analysis considering current situation, challenges and prospects, Energy Strategy Reviews, 38: 100728.

15. Stefan Verweij, Ingmar van Meerkirk, do public-private partnerships perform better? A comparative analysis of costs for additional work and reasons for contract changes in Dutch transport infrastructure projects, Transportation Policy, 2020, 99:430-438

A Study on Necessity of using the Public-Private Partnership (PPP) in the Construction and Development of Hydropower Projects in Iran

Ali-Akbar Saberi¹

Hassan Ahmadi*²

Davood Sedaghat Shayegan³

Ali-Asghar Amir Kar Doost⁴

Abstract

Projects of dam and hydropower plants construction, as one of the most important sources of power generation, play a very important role in the stability of the national electricity network of any country. Therefore, the design, construction and operation of these projects are always on the agenda of countries. One of the important issues in the management of hydropower projects is the selection of the appropriate mechanism to provide financial resources and in this paper, the PPP method has been examined due to its abundant benefits. A limited number of projects have been implemented through this method in Iran, due to various reasons such as lack of economic stability and dynamism, high inflation rate, economic sanctions, as well as inappropriate management and organization. Here, the information of the existing hydroelectric projects that have been implemented and put into operation through the PPP method have been reviewed along with the forecast of this trend in the coming years. In addition, the case study of the financial model of Golpayegan hydroelectric power plant and the feasibility study of the private sector entering for its implementation shows that with the existing policies and conditions in the country, the PPP method and using the potential of the private sector will not be possible.

Keywords

Hydroelectric Power Plants, Renewable Energy, Financial Resources Supply, Public-Private Partnership (PPP), Golpayegan Dam.

¹ PhD Candidate, Construction management, Department of Civil Engineering, Roudehen Branch, Islamic Azad University, Roudehen, Iran

^{2*}Associate Professor-Department of Civil Engineering, Roudehen Branch, Islamic Azad University, Roudehen, Iran, Tel: 09126994043, Email: ha.ahmadi56@yahoo.com

³ Associate Professor-Department of Civil Engineering, Roudehen Branch, Islamic Azad University, Roudehen, Iran

⁴ Associate Professor- Department of Civil Engineering, Roudehen Branch, Islamic Azad University, Roudehen, Iran